

Programma di Sviluppo Rurale Sardegna

2014-2020

7° Comitato di Sorveglianza
5 settembre 2017

Allegato 1

Proposta di modifica al PSR Sardegna 2014-2020



UNIONE EUROPEA

Fondo Europeo Agricolo
per lo sviluppo rurale:
l'Europa investe nelle zone rurali



Repubblica Italiana



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE S'AGRICOLTURA E RIFORMA AGROPASTORALE
ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E RIFORMA AGROPASTORALE

PREMESSA

A seguito degli eventi sismici iniziati il 24 agosto 2016 e che hanno gravemente colpito i territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, nella seduta n. 100/CSR del 22 giugno 2017, ha approvato uno storno parziale delle risorse finanziarie assegnate ai 18 PSR italiani per le annualità 2018, 2019 e 2020 al fine di intervenire a sostegno delle aziende e dei territori danneggiati dagli eventi sismici.

L'Intesa sancisce che gli importi finanziari assegnati per le annualità 2018, 2019 e 2020 di ciascun PSR (ad eccezione dei PSR delle Regioni colpite dal sisma e del PSRN) sono decurtate del 3% della quota FEASR, mentre il PSRN è decurtato di una quota pari al 6% della quota FEASR, per un importo complessivo FEASR pari a € 131.637.484 ossia € 300.000.000 di Spesa pubblica.

L'effetto di tale decurtazione, sul PSR Sardegna, comporta lo storno di complessivi 16.895.833,33 euro di spesa pubblica di cui 8.110.000 euro di quota FEASR, 6.150.83,33 euro di quota Stato e 2.635.750 euro di fondi regionali.

Regione	Storno FEASR	Storno Spesa pubblica	Storno Stato	Storno Regione
Sardegna	-8.110.000	-16.895.833,33	-6.150.083,33	-2.635.750,00

Pertanto il Piano di finanziamento annuale approvato, da ultimo, con la Decisione C(2016) 8506 dell'8.12.2016 e che riporta la seguente ventilazione annuale:

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Totale
FEASR	133.701.000,00	134.189.000,00	89.799.000,00	89.931.000,00	90.111.000,00	90.304.000,00	628.035.000,00
Spesa Pubblica	278.543.750,00	279.560.416,67	187.081.250,00	187.356.250,00	187.731.250,00	188.133.333,33	1.308.406.250,00
Quota Regionale	43.452.825,00	43.611.425,00	29.184.675,00	29.227.575,00	29.286.075,00	29.348.800,00	204.111.375,00

dovrà essere così modificato:

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Totale
FEASR	133.701.000,00	134.189.000,00	89.799.000,00	87.233.000,00	87.408.000,00	87.595.000,00	619.925.000,00
Spesa Pubblica	278.543.750,00	279.560.416,67	187.081.250,00	181.735.416,67	182.100.000,00	182.489.583,33	1.291.510.416,67
Quota Regionale	43.452.825,00	43.611.425,00	29.184.675,00	28.350.725,00	28.407.600,00	28.468.375,00	201.475.625,00

Come conseguenza diretta della rimodulazione del piano finanziario previsto dall'Intesa n. 100/CSR del 22 giugno 2017 è necessario prevedere un assestamento del piano finanziario indicativo per Misura.

A tale scopo è stato esaminato il livello di attuazione delle diverse misure del programma dal quale emerge che l'attuazione della **Misura 2** "Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole" evidenzia lentezza nell'attuazione dovuta alla difficoltà di applicazione delle procedure previste a livello Comunitario e nazionale. Le criticità di attuazione, comuni agli altri Stati membri, sono state portate all'attenzione della Commissione da parte del Mipaaf. Tali difficoltà sono state recepite dalla Commissione ed, allo stato attuale risulta in itinere l'approvazione del così detto "Regolamento Omnibus" che all'art. 267, sulla base delle richieste degli Stati membri, interviene tra l'altro, in maniera sostanziale sull'art.15 commi 2 e 3 del Reg. (UE) 1305/2013. In particolare, tali modifiche riguardano la tipologia dei

beneficiari e le procedure di selezione che attualmente prevedono l'applicazione della normativa sugli appalti pubblici (Direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE e D. Lgs 50/2016 nuovo codice degli appalti).

Poiché l'entrata in vigore delle nuove disposizioni Comunitarie riguardanti l'attuazione della misura è prevista a partire dal 1 gennaio 2018, causando quindi uno slittamento dell'attuazione della misura di tre anni, si ritiene che la dotazione finanziaria destinata alla misura 2 pari a € 16.000.000,00, difficilmente potrà essere totalmente utilizzata nei tre anni rimanenti di programmazione. Da cui la proposta di stornare dalla dotazione della Misura almeno € 7.000.000, corrispondente alle annualità di mancata attivazione. Tuttavia i fabbisogni di conoscenza e innovazione selezionati (4.2.5, 4.2.1, 4.2.2, 4.2.3, 4.2.4) potranno essere comunque soddisfatti dall'attività svolta dagli uffici regionali attraverso l'Agenzia regionale LAORE. Dal momento della sua costituzione (agosto 2006) ad oggi, l'Agenzia svolge il ruolo di organismo pubblico designato all'attuazione di interventi di consulenza aziendale che, pur perseguendo propri obiettivi istituzionali, coincidono in parte con gli obiettivi della sottomisura 2.1. I 32 Sportelli Unici Territoriali, diffusi in tutto il territorio regionale, hanno la funzione di realizzare a livello locale le attività di assistenza e sviluppo a favore degli agricoltori, giovani agricoltori, i silvicoltori e le PMI insediate nelle zone rurali al fine di risolvere problematiche specifiche e/o soddisfare particolari esigenze della loro azienda agricola, impresa e/o investimento.

La **Misura 9** "Costituzione di associazioni e organizzazioni di produttori" è una misura di nuova introduzione nello sviluppo rurale e ha l'obiettivo di favorire la costituzione di organizzazioni di produttori (OP) nei settori agricoli e forestale, quali attori di un reale processo di concentrazione dell'offerta che consentono agli agricoltori di affrontare congiuntamente le sfide del mercato e di rafforzare la loro presenza, anche sui mercati locali. Si tratta di un modello organizzativo che fornisce un decisivo contributo al miglioramento delle condizioni di competitività di molte filiere agroalimentari regionali. La misura reca una dotazione finanziaria pari a € 5.000.000 è stata attivata il 29 luglio 2016 con la possibilità di presentare la domanda di sostegno pluriennale a partire dal 4 agosto 2016 ed entro il 15 ottobre di ogni anno e non oltre il 15 ottobre 2019. Ad oggi risulta pervenuta una sola domanda di sostegno per la richiesta di riconoscimento di un aiuto forfettario triennale e decrescente di importo massimo pari a € 100.000. Considerato che ad oggi nessuna altra organizzazione di produttori ha avviato l'iter di riconoscimento da parte dell'Amministrazione regionale o abbia domanda di riconoscimento in corso di istruttoria, è ragionevole ipotizzare che la dotazione finanziaria assegnata alla misura eccede la sua effettiva capacità di assorbimento da cui la proposta di decurtazione di almeno 2.500.000 di euro.

La **Misura 13** "Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici" assicura alle aziende che operano in zone svantaggiate un sostegno, sotto forma di premio annuale, per i costi aggiuntivi o sul mancato guadagno derivante dall'esercizio dell'attività agricola in tale aree. Come è noto le limitazioni di tipo ambientale determinano due tipi di effetti, tra loro connessi: da un lato condizionano negativamente i risultati economici aziendali in termini di redditività dei fattori di produzione impiegati (terra in primo luogo); nel contempo riducono fortemente le opportunità di diversificazione produttiva. Queste problematiche di carattere strutturale accentuano le tendenze all'abbandono delle attività agricole e di spopolamento, soprattutto da parte degli agricoltori più giovani attratti da opportunità di lavoro più favorevoli in altri settori e in altre zone anche fuori della Sardegna, facendo venire meno la funzione di "presidio" attivo

del territorio svolto dagli agricoltori, con conseguenti impatti ambientali negativi in termini di riduzione della biodiversità, aumento dei fenomeni di erosione e di dissesto idrogeologico, oltre che di squilibri territoriali di natura socioeconomica. Per tali ragioni in fase di programmazione è stata assicurata alla Misura 13 una dotazione finanziaria complessiva pari a € 230.000.00. L'attuale livello di attuazione della misura ed il fabbisogno annuale finora calcolato evidenzia la possibilità di rimodulare l'importo finanziario della misura prevedendo una decurtazione di € 7.395.833,10 senza venir meno agli obiettivi prefissati in fase di programmazione.

Sulla base delle valutazioni riportate si propone la seguente modifica del piano finanziario indicativo per misura:

Ante terremoto		Post terremoto		Decurtazione			
Misure	Totale Spesa Pubblica	FEASR	Totale Spesa Pubblica	FEASR	Totale Spesa Pubblica	FEASR	
M1	Trasferimento di conoscenze e azioni di informazione	3.000.000,00	1.440.000,00	3.000.000,00	1.440.000,00		
M2	Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole	16.000.000,00	7.680.000,00	9.000.000,00	4.320.000,00	-7.000.000,00	-3.360.000,00
M3	Regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari	5.000.000,00	2.400.000,00	5.000.000,00	2.400.000,00		
M4	Investimenti in immobilizzazioni materiali	259.800.000,00	124.704.000,00	259.800.000,00	124.704.000,00		
M5	Ripristino del potenziale produttivo agricolo danneggiato da calamità naturali e da eventi catastrofici e introduzione di adeguate misure di prevenzione	15.000.000,00	7.200.000,00	15.000.000,00	7.200.000,00		
M6	Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese	80.000.000,00	38.400.000,00	80.000.000,00	38.400.000,00		
M7	Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali	63.268.875,00	30.369.060,00	63.268.875,00	30.369.060,00		
M8	Investimenti nello sviluppo delle aree forestali e nel miglioramento della redditività delle foreste	41.000.000,00	19.680.000,00	41.000.000,00	19.680.000,00		
M9	Costituzione di associazioni e organizzazioni di produttori	5.000.000,00	2.400.000,00	2.500.000,00	1.200.000,00	-2.500.000,00	-1.200.000,00
M10	Pagamenti agro-climatico-ambientali	163.250.000,00	78.360.000,00	163.250.000,00	78.360.000,00		
M11	Agricoltura biologica	78.250.000,00	37.560.000,00	78.250.000,00	37.560.000,00		
M13	Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici	230.000.000,00	110.400.000,00	222.604.166,90	106.850.000,11	-7.395.833,10	-3.549.999,89
M14	Benessere degli animali	225.638.230,00	108.306.350,40	225.638.230,00	108.306.350,40		
M15	Servizi silvo-ambientali e climatici a salvaguardia delle	5.000.000,00	2.400.000,00	5.000.000,00	2.400.000,00		

	foreste						
M16	Cooperazione	31.600.000,00	15.168.000,00	31.600.000,00	15.168.000,00		
M19	Sostegno per lo sviluppo locale LEADER Sviluppo locale di tipo partecipativo	76.600.000,00	36.768.000,00	76.600.000,00	36.768.000,00		
M20	Assistenza Tecnica	9.976.022,00	4.788.490,56	9.976.022,00	4.788.490,56		
	Misure discontinue	23.122,92	11.099,00	23.122,92	11.099,00		
TOTALE		1.308.406.250	628.035.000	1.291.510.417	619.925.000	-16.895.833	-8.110.000

Le tabelle finanziarie sono di conseguenza così modificate:

Paragrafo 10.1 Contributo annuo del FEASR (in EUR)

Tipi di regioni e dotazioni supplementari	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total
Articolo 59, par.3, lettera c), del regolamento (UE) .305/2013 - Regioni in transizione diverse da quelle di cui all'articolo 59, paragrafo 3, lettera b)	0,00	133.701.000,00	134.189.000,00	89.799.000,00	<u>89.931.000,00</u>	<u>90.111.000,00</u>	<u>90.304.000,00</u>	<u>628.035.000,00</u>
					87.233.000,00	87.408.000,00	87.595.000,00	<u>619.925.000,00</u>
Totale	0,00	133.701.000,00	134.189.000,00	89.799.000,00	<u>87.233.000,00</u>	<u>90.111.000,00</u>	<u>90.304.000,00</u>	<u>628.035.000,00</u>
					<u>87.233.000,00</u>	<u>87.408.000,00</u>	<u>87.595.000,00</u>	<u>619.925.000,00</u>
(di cui) Riserva di efficacia dell'attuazione di cui all'articolo 20 del regolamento (UE) n. 1303/2013	0,00	8.056.818,82	8.086.240,00	5.411.288,80	<u>5.419.272,74</u>	<u>5.430.108,03</u>	<u>5.441.665,65</u>	<u>37.845.394,04</u>
					<u>5.256.659,38</u>	<u>5.267.204,88</u>	<u>5.278.473,50</u>	<u>37.356.685,38</u>

Paragrafo 10.3.2. M02 - Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole (art. 15)

Tipi di regioni e dotazioni supplementari		Aliquota di sostegno applicabile del FEASR 2014-2020 (%)	Aliquota di sostegno applicabile del FEASR conformemente all'articolo 59, paragrafo 4, lettera g), del regolamento (UE) n. 1305/2013, 2014-2020 (%)	Aliquota applicabile agli strumenti finanziari sotto responsabilità dell'autorità di gestione 2014-2020 (%)	Aliquota applicabile agli strumenti finanziari sotto responsabilità dell'autorità di gestione conformemente all'articolo 59, paragrafo 4, lettera g), del regolamento (UE) n. 1305/2013, 2014-2020 (%)	Importo indicativo degli strumenti finanziari del FEASR 2014-2020 (in EUR)	Contributo totale dell'Unione preventivato 2014-2020 (in EUR)
Articolo 59, par. 3, lettera c), del regolamento (UE) n. 1305/2013 - Regioni in transizione diverse da quelle di cui all'articolo 59, paragrafo 3, lettera b)	Main	48%					1.320.000,00 740.689,00(2A) 1.320.000,00 740.689,00 (2B) 1.320.000,00 740.689,00 (3A) 393.600,00 231.393,00 (3B) 2.059.200,00 1.155.476,00(P4) 316.800,00 177.766,00 (5A) 316.800,00 177.766 (5C) 316.800,00 177.766,00 (6A) 316.800,00 177.766,00(6C)
Total						0,00	7.680.000,00 4.320.000,00

Paragrafo 10.3.9. M09 - Costituzione di associazioni e organizzazioni di produttori (art. 27)

Tipi di regioni e dotazioni supplementari		Aliquota di sostegno applicabile del FEASR 2014-2020 (%)	Aliquota di sostegno applicabile del FEASR conformemente all'articolo 59, paragrafo 4, lettera g), del regolamento (UE) n. 1305/2013, 2014-2020 (%)	Aliquota applicabile agli strumenti finanziari sotto responsabilità dell'autorità di gestione 2014-2020 (%)	Aliquota applicabile agli strumenti finanziari sotto responsabilità dell'autorità di gestione conformemente all'articolo 59, paragrafo 4, lettera g), del regolamento (UE) n. 1305/2013, 2014-2020 (%)	Importo indicativo degli strumenti finanziari del FEASR 2014-2020 (in EUR)	Contributo totale dell'Unione preventivato 2014-2020 (in EUR)
Articolo 59, par. 3, lettera c), del regolamento (UE) n. 1305/2013 - Regioni in transizione diverse da quelle di cui all'articolo 59, paragrafo 3, lettera b)	Main	48%					2.400.000,00 1.200.000,00 (3A)
Total						0,00	2.400.000,00 1.200.000,00

Paragrafo 10.0.12 M13 - Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici (art. 31)

Tipi di regioni e dotazioni supplementari	Aliquota di sostegno	Aliquota di sostegno	Aliquota applicabile agli	Aliquota applicabile agli	Importo indicativo	Contributo totale
---	----------------------	----------------------	---------------------------	---------------------------	--------------------	-------------------

		applicabile del FEASR 2014-2020 (%)	applicabile del FEASR conformemente all'articolo 59, paragrafo 4, lettera g), del regolamento (UE) n. 1305/2013, 2014-2020 (%)	strumenti finanziari sotto responsabilità dell'autorità di gestione 2014-2020 (%)	strumenti finanziari sotto responsabilità dell'autorità di gestione conformemente all'articolo 59, paragrafo 4, lettera g), del regolamento (UE) n. 1305/2013, 2014-2020 (%)	degli strumenti finanziari del FEASR 2014-2020 (in EUR)	dell'Unione preventivato 2014-2020 (in EUR)
Articolo 59, par. 3, lettera c), del regolamento (UE) n. 1305/2013 - Regioni in transizione diverse da quelle di cui all'articolo 59, paragrafo 3, lettera b)	Main	48%					+10.400.000,00 <u>106.850.000,00</u> (P4)
Total						0,00	+10.400.000,00 <u>106.850.000,00</u>